



Република Северна Македонија
Министерство за правда
Управа за извршување на санкциите
КПУ ЗАТВОР КУМАНОВО
со Отворено Одделение во Крива Паланка

Бр. 0302 - 2584/2
14.12.2022 година
Куманово

Врз основа Планот за спречување на корупција во националниот затворски систем за период 2022-2026 година донесен во Февруари 2022 година донесен од Управата за извршување на санкциите и согласно Заклучокот од 55-та седница на Владата на РСМ одржана на 28.06.2022 година бр.41-17/55 од 28.06.2022 година, а во врска со Информацијата за превземање на мерки за борба против корупција Директорот на КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка донесе:

ГОДИШЕН ПЛАН ЗА СПРЕЧУВАЊЕ КОРУПЦИЈА ЗА 2023 година

ВОВЕД

Корупцијата е глобален предизвик со кој се соочуваат сите земји, без оглед на нивниот степен на развиеност заради што постојано се вложуваат напори за подигнување на свеста за корупцијата и за нејзиното влијание врз општеството / граѓаните. За сузбивање на корупцијата како општествено зло, вработените во државните органи треба да бидат убедени дека злоупотребата во институциите односно незаконитото дејствување не треба да се толерира и да бидат убедени во принципот на нулта толеранција кон корупцијата.

Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси ја дефинира корупцијата како „злоупотреба на функцијата“, јавното овластување, службената должност или положба заради остварување на имотна корист, директно или преку посредник, за себе или за друг. Поимот ризик од корупција дефинира кој било вид на внатрешна или надворешна слабост или постапка која претставува можност за појава на корупција во рамките на државните органи, јавни претпријатија и други институции од јавниот сектор кој ги вклучува прашањата за судир на интереси, недостаток на систем за заштита на укажувачи, измами, несоодветно користење на овластувањата, дискрециони овластувања, финансирање на политички партии и кампањи спротивно на закон, тргување или недозволено користење на информации, транспарентност на постапки и документи и други прашања од значење за интегритетот.

Извештаите на Европската комисија за напредокот на Република Северна Македонија, евалуациите на ГРЕКО, како и извештаите на други релевантни организации



Република Северна Македонија

Министерство за правда

Управа за извршување на санкциите

КПУ ЗАТВОР КУМАНОВО

со Отворено Одделение во Крива Паланка

континуирано укажуваат на неповолните состојби во спречувањето на корупцијата. Истражувањата на перцепцијата на граѓаните покажуваат прифаќање на корупцијата како начин на живеење. Таа е длабоко и широко распространета во сите пори на општеството, што упатува на неопходноста од нејзино намалување, со стремеж кон нејзино искоренување.

Борбата против корупцијата не е едноставен процес, туку подразбира ангажман на целото општество и иницијативност на сите нивоа. Секој поединец има законска и морална обврска да се бори против корупцијата. Ова не значи само препознавање на корупцијата и воздржување од коруптивни дејствија, туку и пријавување случаи кога постојат сомнежи за корупција.

Посебен акцент во справување со корупцијата ќе биде ставен на унапредување на професионалниот интегритет на вработените кои при извршување на задачите треба да применат соодветни знаења, етичко однесување, чесност и да работат во полза на јавниот интерес како да постапуваат согласно прописите, правилата и професионалните стандарди кои се преименуваат во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка. Секој вработен треба да покажува висок степен на интегритет во работењето, да го почитува етичкиот кодекс на однесување и да поседува способност да се спротивстави на корупцијата.

ПРАВНИ ПРОПИСИ ОД ОБЛАСТА НА КОРУПЦИЈАТА

Постојат повеќе закони кое се поврзани со корупцијата, меѓу најзначајните се: Закон за спречување на корупција и судирот на интереси, Кривичниот законик, Законот за заштита на укажувачи и Законот за лобирање. Во заложбите на меѓународната заедница во борба против корупцијата се донесени Конвенцијата на обединетите нации против корупција и Цивилна конвенција за спречување на корупција. Република Северна Македонија ги има ратификувано овие меѓународни документи и истите претставуваат дел од домашното законодавство.

АНТИКОРУПЦИСКА ПОЛИТИКА НА КПУ ЗАТВОР КУМАНОВО со Отворено одделение во Крива Паланка

- КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка не толерира коруптивно однесување односно: искористување на функцијата, јавното овластување, службената должност и положбата за остварување на било каква корист за вработениот или негов близок. Исто така КПУ Затвор Куманово со



Република Северна Македонија
Министерство за правда
Управа за извршување на санкциите
КПУ ЗАТВОР КУМАНОВО
со Отворено Одделение во Крива Паланка

Отворено одделение во Крива Паланка не толерира било каква друга форма на неетичко и неморално однесување забрането со закон и спротивно на етичкиот кодекс на однесување.

- Директорот и раководните лица на сектори и одделенија како и раководни припадници на затворска полиција во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка се одговорни за проценка и отстранување на ризици кои што придонесуваат за корупција, проневера, крадење, поткуп, судир на интереси како и користење на влијанија и врски со цел добивање на повластен третман или каква било друга форма на неетичко и незаконско однесување.
- Административните службеници и припадници за затворска полиција вработени во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка се должни да се однесуваат чесно, одговорно и да ги почитуваат пропишаните процедури и рокови на постапување, да бидат лојални на институцијата, да избегнуваат судир на интереси и да се грижат за угледот на институцијата во јавност без разлика дали се наоѓаат на работно место или не и во секое време.
- Вработените се должни да пријават било какво коруптивно однесување на начин пропишан во процедурите за пријавување на случаи во кои постои сомнеж за корупција или друго неетичко однесување. Вработените на кои им бил понуден поткуп или биле поттикнувани на незаконски и неетички дејствија треба на културен начин да прекинат комуникација со лицето кое нуди поткуп и писмено да го известат надлежното лице во институцијата. При тоа вработениот треба да ги појасни деталите вклучително – времето, местото, соговорниците и предметот на разговор.
- Доколку вработениот не постапи согласно пропишаната процедура, против него ќе биде покрената соодветна постапка.
- Пријавување на коруптивно однесување на лица кои се вработени во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка мораат во печатена форма, телефонски или преку електронска пошта да го информираат овластеното лице во институцијата.
- Вработените кои биле сведоци или имаат основни сомневања за неетичко или незаконско однесување на вработените во КПУ Затвор Куманово со Отворено



Република Северна Македонија

Министерство за правда

Управа за извршување на санкциите

КПУ ЗАТВОР КУМАНОВО

со Отворено Одделение во Крива Паланка

одделение во Крива Паланка мораат во печатена форма, телефонски или преку електронска пошта да го информираат овластеното лице во институцијата. Вработените на кои што им бил понуден поткуп или биле поттикнувани на незаконски или неетички дејствија треба на културен начин да ја прекинат комуникацијата со лицето кое нуди поткуп и писмено да го известат надлежното лице во институцијата. При тоа вработениот треба да ги појасни деталите вклучително - времето, местото, соговорниците и предметот на разговор.

- На вработениот кој пријавува корупција му се гарантира дека информациите се целосно доверливи.
- Коруптивните однесувања се казниви согласно Кривичниот законик, а актите на корупција и неетичко однесување утврдени со антикорупциска политика задолжително повлекуваат и покренување на дисциплинска постапка која не исклучува и кривична одговорност.
- Директорот и раководните структури во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка врз основа на искрено убедување дека пријавата се темели на вистина го гарантираат правото на заштита од одмазда и закани кон лицата кои пријавиле неетичко и незаконско однесување.
- Доколку се докаже дека лицето тенденциозно или злонамерно пријавило или дало лажен исказ против него ќе бидат превземени соодветни мерки за одговорност.
- Пријавување на коруптивно однесување на лица кои што се вработени во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка е должност на секого. Тоа не е лично прашање, ниту право на избор, туку е дел од службената должност и одговорност.
- Ништо што е содржано во оваа антикорупциска политика не е ограничувачки фактор за вработените во поглед на пријавувањето на кривични дела на полицијата, обвинителството или Државната комисија за спречување на корупција
- Доколку се докаже дека лицето тендециозно или злонамерно пријавило или дало лажен исказ, против него ќе бидат превземени соодветни мерки за одговорност .



Република Северна Македонија

Министерство за правда

Управа за извршување на санкциите

КПУ ЗАТВОР КУМАНОВО

со Отворено Одделение во Крива Паланка

ОБЛАСТИ КАДЕ НАЈЧЕСТО ПОСТОИ РИЗИК ОД КОРУПЦИЈА

1. Постапки за вработување и унапредување во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка

Заради спречување на корупција и судир на интереси, при спроведување на постапки за вработување и унапредување ќе се почитуваат следните начела:

- Начело на законитост

Вработените во сите органи на државната управа / јавниот сектор треба да ги вршат работите и работните задачи во согласност со Уставот, Закон, други прописи и меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот.

- Начело на еднакви услови, еднаков пристап до работното место, соодветна и правична застапеност

Сите институции согласно со начелото на еднакви услови и еднаков пристап за сите заинтересирани кандидати до работното место, имаат обврска слободните работни места и условите за пополнување да ги огласат преку јавен и интерен оглас.

- Начело на стручност и компетентност

Вработувањето во јавниот сектор се врши преку објавување на јавен оглас, при што во транспарентна, фер и конкурентна постапка на селекција се избира најстручниот и најкомпетентниот кандидат за работното место.

- Начело на професионална етика, непристрасност и објективност

При извршување на работите и на работните задачи, вработените треба да задржуваат високи стандарди за личен интегритет, професионална етика и грижа за заштита на јавниот интерес и да се придржуваат до актите кои ги уредуваат овие стандарди.

- Начело на справување на судир на интереси

Вработените не го доведуваат личниот материјален и нематеријален интерес во судир со јавниот интерес и со нивниот статус кој може да предизвика судир на интереси.



Република Северна Македонија

Министерство за правда

Управа за извршување на санкциите

КПУ ЗАТВОР КУМАНОВО

со Отворено Одделение во Крива Паланка

2. Постапки за јавни набавки

Спроведување на постапките за јавните набавки, како област која е идентификувана како чувствителна на корупција, во Затвор Куманово спаѓа на работните обврски на Одделение за јавни набавки. Вработените лица во оваа одделение како и сите останати вработени лица кои се вклучени во процесот на јавни набавки се должни да ги почитуваат законските и подзаконските акти, како и Интерната процедура за спроведување на постапките за јавни набавки во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка.

Службеното лице не смее да врши незаконско влијание во постапка за јавна набавка. Системот за јавни набавки и неговото спроведување се темелат врз начелата на слободно движење на стоките, слобода на основање, слобода за обезбедување на услуги, како и начелата на економичност, ефикасност, конкуренција помеѓу економските оператори, транспарентност, еднаков третман на економските оператори и сразмерност.

- Начело на економичност, ефикасност и ефективност на користењето јавни средства. Договорниот орган ги спроведува јавните набавки на начин што ќе обезбеди економично, ефикасно и ефективно користење на јавните средства и успешно остварување на целите на своето работење, утврдени во согласност со прописите кои го уредуваат користењето на буџетските и другите јавни средства.

- Начело на транспарентност

Договорниот орган ги реализира постапките за јавни набавки на транспарентен начин и во согласност со одредбите на законот за јавни набавки.

- Начело на еднаков третман и недискриминација на економските оператори

Договорниот орган обезбедува еднаков третман на економските оператори во сите фази од постапката за јавна набавка и во однос на сите елементи од понудата, земајќи го во предвид заемното признавање и сразмерност на барањата во врска со предметот на набавка.

При спроведување на јавните набавки КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка ќе се стреми да обезбеди нулта толеранција при злоупотреба за доделување на договор за јавна набавка, како и да ја следи целата постапка во текот на реализација на договорите за јавни набавки во кои како договорен орган се јавува КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка.

Со цел да се заштити јавниот интерес и да се добие најдобрата вредност за јавните трошоци да се обезбеди фер конкуренција во постапките и правичен третман на понудувачите, неопходно е да се постигне највисоко ниво на транспарентност, зајакнување на капацитетите со квалификувани и обучени кадри за спроведување на



Република Северна Македонија

Министерство за правда

Управа за извршување на санкциите

КПУ ЗАТВОР КУМАНОВО

со Отворено Одделение во Крива Паланка

јавните набавки, засилување на надзор и контрола над примената и почитувањето на процедурите за спроведување на јавните набавки како и зголемување на ефикасноста во реализација на јавните набавки.

3. Непочитување на постапки и процедури и акти за етичко однесување

Секој вработен / именувано лице треба да се стреми кон доследно почитување на Кодексот на административни службеници, Кодексот за однесување на службените лица во извршување на работните задачи во казнено - поправните и воспитно поправните установи. Кодексот за етичко однесување на членовите на Владата на РСМ и носителите на јавни функции именувани од страна на Владата на РСМ и Доследно почитување на воведените пропишани процедури за работа на работните процеси во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка.

Секое непрофесионално однесување на вработено именувано лице во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка фрла сенка врз нивниот интегритет и може да внесе сомнеж за компетентноста на институцијата. Воедно треба да се избегнува секаков можен конфликт на интереси со добивање на подароци кои би можеле да имаат влијание врз интегритетот на вработените .

Вработените / именувани лица во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка да се спротивстават на сите форми на корупција во рамките на пенитенцијарниот систем и да ги информираат непосредно претпоставените за било кои знаци на корупција во рамки на службата. Вработените / именувани лица во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка да ги извршуваат своите работни задачи на професионален и политички неутрален начин, да не го застапуваат и изразуваат своето политичко уверување и да не вршат политички активности при извршување на работните задачи.

4. Финансиско управување и контрола

Финансиското управување и контрола е збир на одговорности на раководителот на субјектот да воспостави и имплементира процедури за постигнување целосна контрола во работењето врз основа на принципот на стабилно финансиско управување и контрола. Стабилно финансиско управување и контрола на транспарентно, регулирано, економично, ефикасно и ефективно користење на расположливите средства.



Република Северна Македонија

Министерство за правда

Управа за извршување на санкциите

КПУ ЗАТВОР КУМАНОВО

со Отворено Одделение во Крива Паланка

5. Внесување мобилни телефони/наркотични средства(алкохол, дрога или други недозволени предмети при прием или претрес на пратки

Во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка се работи на подобрување на внатрешниот ред и дисциплина, спровод на притворени или осудени лица, контрола при прием, претрес на простории, лица и пратки. За да се спречи внесување на недозволени средства потребно е да се вршат обуки на вработени лица од затворска полиција за правилен начин на кој се врши претресот. Вработениот да не потпаѓа под надворешни влијанија и совесно да си ја изврши работата во согласност со Законот и во согласност со План за обезбедување во установата.

6. Водење на дисциплински постапки

Вработените / именувани лица во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка да не дозволат нивните или било чии приватни, финансиски или други интереси да дојдат во конфликт со извршување на нивните работни задачи. Во согласност со Законот за извршување на санкциите и Правилникот за начинот и постапување на дисциплинската комисија при водење на дисциплински постапки против осудени лица или вработени лица во установата се уредува начинот на постапување на дисциплинската комисија.

7. Распоредување на затворска полиција

Во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка потребно е да се изврши почитување на законските прописи и интерни процедури односно спроведување на редовни и вонредни контроли врз вработените лица. Ризикот од начинот на распоредување на затворска полиција е во меѓусебно поврзување на вработените со што нивната положба може да доведе до остварување материјална корист на незаконит начин.

8. Спроведување на третман и користење на погодности

За да не постои недоразбирање и раздор помеѓу осудените лица потребно е да се унапредат и унифицираат постапките за начинот на остварување на правата, одобрување на погодности на осудени лица, санкционирање на осудени лица како и подобрување на механизмот за известување до надлежните институции и организации.

Согласно спроведената Анализа за проценка на ризиците од корупција во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка за 2023 година поврзано со сите области каде најчесто постои ризик од корупција во најголем дел степенот на ризик е висок.




АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈА

Мерките за спречување на корупција ќе бидат во насока на унапредување на професионалноста и стручноста на вработените преку доследно почитување на законската и подзаконската регулатива и санкционирање на секаква форма на корупција во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка и тоа:

- Почитување на Уставот и Законите на РСМ;
- Јакнење на интегритетот на вработените;
- Почитување на воведните процедури за работа на работните процеси на КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка;
- Јакнење и контрола на надзор на јавните набавки;
- Почитување на Кодексот на административните службеници, Кодексот на однесување на службените лица во извршување на работните задачи во казнено - поправните и воспитно-поправите установи, Кодексот на етичко однесување на членовите на Владата на РСМ и носители на јавни функции уменувани од страна на Владата на РСМ;
- Превземање на дисциплински мерки против лица кое се однесуваат коруптивно, недозволиво, незаконито и неетички.

Заради јакнење на принципите на транспарентно работење сите вработени како и именувани лица во КПУ Затвор Куманово со Отворено одделение во Крива Паланка не смеат да ги користат службените овластувања со цел стекнување на лична корист и имаат обврска да се спротивстават на секаква форма на корупција во рамки на установата. Во таа насока значајно е анализирање на ситуации кои може да доведат до потенцијален судир на интереси и корупција при вршење на службени работи и задачи. Потребно е и навремено превземање на мерки за отстранување на можност за судир на интереси и корупција.

Изготвил: Марко Ѓурковски 

ДИРЕКТОР,
НЕНАД ЦВЕТКОВИЌ

