

Управа за извршување на санкции

КПУ-Затвор-Тетово

Врз основа на чл. 55 став 2 од Законот за организација на органите на државната управа (Сл.Весник на РМ бр.58/00, 44/02, 82/08, 167/10, 51/11 и 96/19) точка 45 од Извадокот од нацрт-записникот од 55-та седница на Владата на Република Северна Македонија од 28.06.2022 година, в.д. Директорот на КПУ Затвор Тетово донесе:

## ГОДИШЕН ПЛАН ЗА ПРОЦЕНКА НА РИЗИЦИ ОД КОРУПЦИЈА ВО КПУ-ЗАТВОР-ТЕТОВО ЗА 2023 година

### ВОВЕД

Поаѓајќи од фактот дека корупцијата ги загрозува правата што им припаѓаат на граѓаните, ги дерогира законите и ја оневозможува правдата, го осиромашува општеството, ја поткопува правната држава и нејзината иднина, тогаш неопходно е борбата против ова зло да биде постојана обврска на секој граѓанин.

Корупцијата е глобален предизвик со кој се соочуваат сите земји, без оглед на нивниот степен на развиеност заради што постојано се вложуваат напори за подигнување на свеста за корупцијата и за нејзиното влијание врз општеството/граѓаните. За сузбивање на корупцијата како општествено зло, вработените во државните органи треба да бидат убедени дека злоупотребата во институциите односно незаконитото дејствување не треба да се толерира и да бидеат во принципот на нулта толеранција кон корупцијата.

Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси<sup>1</sup> ја дефинира корупцијата како “злоупотреба на функција, јавното овластување, службената должност или положба заради остварување на имотна корист, директно или преку

<sup>1</sup> Чл.2 ст.1 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси (Сл.Весник на РМ бр.12/19)

**Управа за извршување на санкции**

**КПУ-Затвор-Тетово**

посредник, за себе или за друг”. Поимот **ризик од корупцијата**<sup>2</sup> е кој било вид на внатрешна или надворешна слабост или постапка која претставува можност за појава на корупција во рамките на државните органи, јавните претпријатија и други институции од јавниот сектор кој ги вклучува прашањата за судир на интереси, недостаток на систем за заштита на укажувачи, измама, несоодветно користење на овластувањата, дискрециони овластувања, финансирање на политички партии и кампањи спротивно на закон, тргување или недозволено користење на информации, транспарентност на постапки и документи и други прашања од значење за интегритетот.

Поимот судир на интереси е состојба во која службеното лице има приватен интерес што влијае или може да влијае врз непристрасното вршење на неговите јавни овластувања или службени должности.

Извештаите на Европската комисија за напредокот на Република Северна Македонија, евалуациите на ГРЕКО, како и извештаите на други релевантни организации континуирано укажуваат на неповолните состојби во спречување на корупцијата. Истражувањата на перцепцијата на граѓаните покажуваат прифаќање на корупцијата како начин на живеење. Таа е длабоко и широко распространета во сите пори на општеството, што упатува на неопходноста од нејзино намалување, со стремеж кон нејзино искоренување.

Борбата против корупцијата не е едноставен процес, туку подразбира ангажман на целото општество и иницијативност на сите нивоа. Секој поединец има законска и морална обврска да се бори против корупцијата. Ова не значи само препознавање на корупцијата и воздржување од коруптивни дејствија, туку и пријавување случаи кога постојат сомнежи за корупција.

---

<sup>2</sup> Чл.8 ст.6 од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси (Сл.Весник на РМ бр.12/19)

**Управа за извршување на санкции**

**КПУ-Затвор-Тетово**

Посебен акцент во справувањето на корупцијата ќе биде ставен на унапредување на професионалниот интегритет на вработените кои при извршување на задачите треба да применат соодветни знаења, етичко однесување, чесност и да работат во полза на јавниот интерес како и да постапуваат согласно прописите, правилата и професионалните стандарди кои се применуваат во КПУ Затвор-Тетово.

Секој вработен треба да покажува висок степен на интегритет во работењето, да го почитува Кодексот за однесување на службените лица во извршувањето на работните задачи во Казнено-Поправните и Воспитно-Поправните установи и да поседува способност да се спротивстави на корупцијата.

## **ПРАВНИ ПРОПИСИ ОД ОБЛАСТА НА КОРУПЦИЈАТА**

Постојат повеќе закони кои се однесуваат на корупцијата. Меѓу најзначајните се:

- Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси;
- Кривичниот законик;
- Законот за заштита на укажувачи и
- Законот за лобирање;

Во заложбите на меѓународната заедница во борбата против корупцијата се донесени Конвенцијата на обединетите нации против корупција и Цивилната конвенција за спречување корупција. Република Северна Македонија ги има ратификувано овие меѓународни документи и истите претставуваат дел од домашното законодавство.

Управа за извршување на санкции  
КПУ-Затвор-Тетово  
**АНТИКОРУПЦИСКА ПОЛИТИКА – ПОЛИТИКА ЗА ИНТЕГРИТЕТ НА  
КПУ-ЗАТВОР - ТЕТОВО**

Во извршувањето на своите овластувања и должности, директорот и сите вработени во КПУ-Затвор-Тетово ги почитуваат начелата на законитост, етичките норми и професионалните стандарди, без дискриминација или повластување на кој било и со целосно почитување на јавниот интерес.

Притоа, внимаваат да не се ставаат во состојба на судир на интереси и при извршувањето на јавните овластувања и должности не смеат да се раководат од лични, семејни, верски, партиски и етнички интереси, ниту од притисоци и ветувања од претпоставениот или од друго лице.

**АНТИКОРУПЦИСКА ПОЛИТИКА НА КПУ-ЗАТВОР-ТЕТОВО**

- Директорот и раководните лица на сектори и одделенија како и раководните припадници на затворска полиција во КПУ- Затвор Тетово се одговорни за проценка и отстранување на ризиците кои што придонесуваат за корупција, проневера, крадење, поткуп, судир на интереси како и користење на влијанија и врски со цел добивање на повластен третман или каква било друга форма на неетичко и незаконско однесување;
- Директорот и раководните лица на сектори и одделенија како и раководните припадници на затворска полиција во КПУ –Затвор- Тетово, ќе вршат надзор над однесувањето на сите вработени и ќе се грижат секој вработен да го почитува етичкиот кодекс на однесување во работењето, секој вработен да знае да ги препознае облиците на коруптивно однесување и да се спротивстави на корупцијата;
- Етичко однесување на сите вработени во КПУ-Затвор-Тетово- вработените максимално и посветено ќе се стремат кон унапредување на личниот и професионалниот интегритет на секој вработен;

**Управа за извршување на санкции**

**КПУ-Затвор-Тетово**

- Административните службеници и припадниците на затворска полиција вработени во КПУ-Затвор-Тетово се должни да се однесуваат чесно и одговорно и да ги почитуваат пропишаните процедури и рокови за постапување, да бидат лојални на институцијата, да избегнуваат судир на интереси и да се грижат за угледот на институцијата во јавност баз разлика дали се наоѓаат на работното место или не и тоа во секое време;
- Вработените се должни да пријават било какво коруптивно однесување на начи пропишан во процедурите за пријавување на случаи во кои постои сомнеж на корупција или друго неетичко однесување;
- Вработените на кои што им бил понуден поткуп или биле поттикнувани на незаконски или неетички дејствија треба на културен начин да ја прекинат комуникацијата со лицето кое нуди поткуп и писмено да го известат надлежното лице во институцијата. При тоа вработениот треба да ги појасни деталите вклучително - времето, местото, соговорниците и предметот на разговор.;
- Доколку вработениот не постапи согласно пропишаната процедура, против него ќе биде покрената соодветна постапка;
- Пријавување на коруптивно однесување на лица кои што се вработени во КПУ Затвор Тетово е должност на секого. Тоа не е лично прашање, ниту право на избор, туку е дел од службената должност и одговорност;
- Вработените кои биле сведоци или имаат основни сомневања за неетичко или незаконско однесување на вработените во КПУ Затвор Тетово мораат во печатена форма телефонски или преку електронска пошта да го информираат овластеното лице во институцијата;
- На вработениот кој што пријавува корупција му се гарантира дека информациите се целосно доверливи;
- Коруптивните однесувања се казниви согласно Кривичниот законик на РСМ, а актите на корупција и неетичко однесување утврдени со антикорупциска

**Управа за извршување на санкции**

**КПУ-Затвор-Тетово**

политика задолжително повлекуваат и покренување на дисциплинска постапка која не исклучува и кривична одговорност;

- Ништо што е содржано во оваа антикорупциска политика не е ограничувачки фактор за вработените во поглед на пријавувањето на кривични дела до полицијата, обвинителството или Државната комисија за спречувањена корупција;
- Директорот и раководните структури во КПУ Затвор Тетово врз основа на искрено убедување дека пријавата се темели на вистина го гарантираат правото на заштита од одмазда и закани кон лицата кои што пријавиле неетичко и незаконско однесување;
- Доколку се докаже дека лицето тендециозно или злонамерно пријавило или дало лажен исказ, против него ќе бидат превземени соодветни законски мерки за одговорност;

## ОБЛАСТИ КАДЕ НАЈЧЕСТО ПОСТОИ РИЗИК ОД КОРУПЦИЈА

Со годишниот план за спречување на корупција се утврдени 4 приоритетни области каде најчесто постои ризик за појава на корупцијата и тоа:

1. Индивидуален и институционален интегритет/
2. Постапување по пријави за неправилности и пријави од укажувачи.
3. Јавни набавки.
4. Примање на пратки и непрофесионално претресување на истите, внесување мобилни телефони/наркотични средства (алкохол, дрога или други недозволен предмети), дозволување на посети без закажан термин.

Преку акцискиот план кој следува во продолжение, ќе се даде преглед на конкретно планирани активности и начинот на нивна операционализација, динамика на нивна реализација, носители и финансиски импликации за реализација на активностите преку кои успешно би се имплементирале дефинираните мерки.

Управа за извршување на санкции  
 КПУ-Затвор-Тетово  
**АКЦИСКИ ПЛАН ЗА 2023 ГОДИНА**

Област. 1: Индивидуален и институционален интегритет				
Мерка	Активност	Носител/ надлежна организацио на единица	Рок за реализација	Финансис ки импликац и
Унапредување на личниот и професионалниот интегритет и етика на вработените	Поттикнување на континуирана доследност во почитувањето на професионалните, етичките и институционалните правила на работење	- Раководител и на организациони единици. -Високо раководство: Директор и заменик на директорот	Континуирано	нема
Професионален развој на вработените и развој на култура на континуирано учење	Развој и спроведување на политики и практики на управување со човечки ресурси за нивен професионален развој и надградба.	- Раководител и на организациони единици. -Високо раководство: Директор и заменик на директорот	Континуирано	нема
Посветеност на високото раководство во креирање на морална и организациска култура на	Периодични оценки на работните процеси со цел идентификување	- Раководител и на организациони единици.	Втора половина на 2023 година	нема



Управа за извршување на санкции  
КПУ-Затвор-Тетово

професионалност, закони тост и нетолерантност на корупција	на наивната ранливост од корупција	-Високо раководство: Директор и заменик на директорот		
--	--	---	--	--

Област 2: Постапување по пријави за неправилности и пријави од укажувачи.

Мерка	Активност	Носител/ надлежна организациона единица	Рок за реализација	Финансиски импликаци
Јакнење на лицето кое известува за неправилности и сомнежи за коруптивни дејствија.	Создавање услови за извршување на неговите обврски според прописите за јавна внатрешна финансиска контрола	Овластено лице кое известува за неправилности и сомнежи за коруптивни дејствија.	Континуирано	нема
Соодветна примена на Законот за заштита на укажувачи, подзаконските акти и интерната процедура за	Навремено и законско постапување по поднесените пријави од укажувачи, како и известување за преземените мерки на	Овластено лице за прием на пријави од укажувачи	Континуирано	нема



Управа за извршување на санкции

КПУ-Затвор-Тетово

начинот на постапување за заштитено внатрешно пријавување	подносителите на пријави во законски утврдениот рок			
Подигување на свеста на вработените во КПУ-Затвор-Тетово за можностите за постапување по Законот за заштита на укажувачите и интерната процедура за начинот на постапување за заштитено внатрешно пријавување.	Запознавање на вработените во КПУ-Затвор-Тетово со Законот за заштита на укажувачите и процедурата за начинот на постапување за заштитено внатрешно пријавување	Овластено лице за прием на пријави од укажувачи	Континуирано	нема
<b>Област. 3: Јавни набавки</b>				
Мерка	Активност	Носител/ надлежна организациона единица	Рок за реализација	Финансиски импликации
Зајакнување на интегритетот во постапките за јавните	Поттикнување на континуирана доследност во почитувањето на	Сите инволвирани вработени во процесот на	Континуирано	нема

**Управа за извршување на санкции**

**КПУ-Затвор-Тетово**

набавки	Законот за јавни набавки, Кодексот на однесување при спроведување на јавните набавки и интерните процедури за сите инволвирани вработени во процесот на јавни набавки	јавни набавки		
	Спроведување на сеопфатни периодични анализи од спроведените јавни набавки вклучувајќи ги сите фази од процесот на јавните набавки со мерки за подобрување.	-Лице за вршење работи од областа на јавните набавки. -Самостојно одделение за финансиски работи. -Самостојно одделение за правни и општи работи.	Крајот на 2023	нема
			Континуирано	нема
<b>Област. 4: Примање на пратки и непрофесионално претресување на истите, внесување на мобилни телефони/наркотични средства (алкохол, дрога или други недозволен предмети).</b>				
Мерка	Активност	Носител/ надлежна	Рок за реализација	Финансиски импликаци



Управа за извршување на санкции  
КПУ-Затвор-Тетово

		организациона единица		
Специлијазирани обуки за припадниците на Затворската полиција	Придржување и почитување на стандардни оперативни процедури СОП и Правилникот за овластувањата на Затворската полиција, начинот на вооружување и вршење на работите на затворската полиција.	УИС-Скопје КПУ-Затвор-Тетово	Континуирано	нема
Професионализација на вработените во КПУ-Затвор-Тетово и развој на култура за контуирано учење	Контуирано обновување на знаењата од Законските и подзаконските акти.	-Раководители на организациони единици. -Високо раководство: Директор и заменик на директорот	Континуирано	нема

**Управа за извршување на санкции**

**КПУ-Затвор-Тетово**

Заради спречување на корупција и судир на интереси се почитуваат следните начела:

- **Начело на законитост**

Припадниците на затворската полиција работите и работните задачи треба да ги вршат во согласност со Уставот на РСМ, Законот за извршување на санкциите и другите позитивни закони на РСМ, Правилникот за куќен ред за осудените лица кои издржуваат казна затвор во КПУ-Затвор-Тетово, Кодексот за однесување на службените лица во извршување на работните задачи во казнено-поправните и воспитно поправните установи, Правилникот за овластувањата на затворска полиција, начинот на вооружување и вршење на работите на затворската полиција и други прописи донесени врз основа на Закон и меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот.

- **Начело на справување на судир на интереси**

Вработените не го доведуваат личниот материјален и нематеријален интерес во судир со јавниот интерес и со нивниот статус кој може да предизвика судир на интереси.

- **Начело на професионална етика, непристрасност и објективност**

Вработените во КПУ-Затвор-Тетово, при извршувањето на работите задржуваат високи стандарди за личен интегритет, професионална етика и грижа за заштита на јавниот интерес и се придржуваат до актите кои ги уредуваат овие стандарди.

➤ **Непочитување на постапки и процедури и акти за етичко однесување**

- Секој вработен/именувано лице треба да се стреми кон доследно почитување на Кодексот на административни службеници, Кодексот за однесување на службените лица во извршување на работните задачи во казнено-поправните и воспитно-поправните установи и Кодексот за етичко однесување на членовите на

**Управа за извршување на санкции**

**КПУ-Затвор-Тетово**

Владата на Република Северна Македонија и носителите на јавни функции именувани од страна на Владата на Република Северна Македонија.

- Доследно почитување на воведените пропишани процедури за работа на работните процеси во КПУ –Затвор- Тетово.
- Секое непрофесионално однесување на вработено/именувано лице во КПУ Затвор Тетово фрла сенка врз нивниот интегритет може да внесе сомнеж за компетентноста на институцијата. Воедно треба да се избегнува секаков можен конфликт на интереси со добивање на подароци кои би можеле да имаат влијание врз интегритетот на вработените.
- Вработено / именувано лице во КПУ- Затвор- Тетово да не дозволат нивните или било чии приватни, финансиски или други интереси да дојдат во конфликт со извршување на нивните работни задачи.
- Вработено/именувано лице во КПУ- Затвор- Тетово да се спротиставаат на сите форми на корупција во рамките на пенитенциарниот систем и да ги информираат непосредно претпоставените за било кои знаци на корупција во рамки на службата.
- Вработено/именувано лице во КПУ- Затвор- Тетово да ги извршуваат своите работни задачи на професионален и политички неутрален начин, да не го застапуваат и изразуваат своето политичко уверување и да не вршат политички активности при извршување на работните задачи.

➤ **Финансиско управување и контрола**

Финансиското управување и контрола е збир на одговорности на раководителот на субјектот да воспостави и имплементира процедури за постигнување целосна контрола во работењето врз основа на принципот на стабилно финансиско управување и контрола. Стабилно финансиско управување и контрола е транспарентно регулирано економично, ефикасно и ефективно користење на расположливите средства.