



Република Северна Македонија  
Министерство за правда  
Управа за извршување на санкциите

**ПРОГРАМА  
ЗА РАБОТА НА УПРАВАТА ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА САНКЦИИТЕ  
ЗА 2023 ГОДИНА**

Декември 2022 година

## **I. ВОВЕД**

Управата за извршување на санкциите е орган во состав на Министерството за правда со својство на правно лице. Со непосреден надзор и преку писмени информации кои ги доставуваат казнено-поправните и воспитно-поправните установи во врска со нивното работење, Управата за извршување на санкциите (во натамошниот текст: Управата) ја следи работата на установите за извршување на санкциите и мерката упатување во воспитно-поправен дом, ја следи и проучува примената на прописите за извршување на санкциите и мерката притвор, непосредно презема мерки или предлага мерки за подобрување на условите во кои се извршуваат санкциите и мерката притвор, дава стручна помош за извршување на санкциите, собира и обработува статистички податоци и врши други работи предвидени со овој закон или други прописи. Исто така, Управата е надлежна да го организира, спроведува и врши надзор над извршувањето на пробациските работи.

Организацијата и делокругот на работите што се извршуваат во Управата се определени со Законот за извршување на санкциите („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 99/19, 220/19 и 236/22) и со Законот за пробација („Службен весник на Република Македонија“ бр.226/2015).

Програмата за работата на Управата за извршување на санкциите за 2023 година (во понатамошниот текст: Програма), е направена согласно надлежноста и организацијата на Управата предвидена со закон.

## **II. НАДЛЕЖНОСТИ НА УПРАВАТА ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА САНКЦИИТЕ**

- **Надзор над работењето на казнено-поправните и воспитно-поправните установи**

Стручниот надзор се спроведува со непосреден увид во работењето на казнено-поправните и воспитно-поправните установи и опфаќа вршење надзор над:

- Условите и положбата на осудените, притворените лица, децата и лицата на кои им е изречена воспитна мерка Упатување во воспитно-поправен дом,
- Третманот на осудените лица, децата и лицата на кои им е изречена воспитна мерка Упатување во воспитно-поправен дом,
- Обезбедувањето во казнено-поправните и воспитно-поправните установи,

- Безбедноста на осудените лица, притворените лица, децата и лицата на кои им е изречена воспитна мерка Упатување во воспитно-поправен дом,
- Материјално-финансиско работење во казнено-поправните и воспитно-поправните установи,
- Заштита и почитување на човековата личност и достоинство на лицата во казнено-поправните и воспитно-поправните установи и
  - Превенција од тортура, нечовечко и нехумано постапување во казнено-поправните и воспитно-поправните установи.

- **Обука на вработените во казнено-поправните и воспитно-поправните установи**

Управата ја обезбедува и организира почетна и континуирана обука и усовршување на вработените во Управата, како и на вработените во казнено-поправните и воспитно-поправните установи. Исто така, Управата врши проверка на знаењата на припадниците на затворската полиција и доставува предлог до министерот за правда за донесување на Програма за почетна и континуирана обука и проверка на знаењата и способностите на припадниците на затворската полиција.

- **Следење и примена на прописите за извршување на санкциите**

Управата ја следи и проучува примената на прописите за извршување на санкциите и мерката притвор, дава стручна помош за извршување на санкциите, собира и обработува статистички податоци и врши други работи пропишани со Законот за извршување на санкциите и други прописи.

- **Организирање, спроведување и надзор над извршувањето на пробациските работи**

Управата ја организира, спроведува и врши надзор над извршувањето на пробациските работи и води единствен регистар за лицата спрема кои се извршуваат пробациските работи.

- **Извршување на работи и задачи од областа на:**

-Водење на управна постапка од прв степен и управна постапка од втор степен согласно Закон за општа управна постапка („Службен весник на Република Македонија„ бр. 124/15 и 65/18) и одговори на тужби согласно Законот за управни спорови („Службен весник на Република Македонија„ бр. 96/19);

-Спроведување на постапки за јавни набавки согласно Закон за јавните набавки („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 24/19 и 87/21);

-Прашања во врска со работниот однос на вработените во Управата согласно Закон за вработените во јавниот сектор („Службен весник на Република Македонија“ бр. 27/14, 199/14, 27/16, 35/18 и 198/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 143/19 и 14/20), Закон за административните службеници („Службен весник на Република Македонија“ бр. 27/14, 199/14, 48/15, 154/15, 5/16, 142/16 и 11/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 275/19, 14/20, 215/21 и 99/22), Закон за работни односи („Службен весник на Република Македонија“ бр. 62/05, 106/08, 161/08, 114/09, 130/09, 50/10, 52/10, 124/10, 47/11, 11/12, 39/12, 13/13, 25/13, 170/13, 187/13, 113/14, 20/15, 33/15, 72/15, 129/15, 27/16, 120/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 110/19, 267/20, 151/21 и 288/21) и колективен договор;

-Постапување по претставки и поплаки согласно Закон за постапување по претставки и поплаки („Службен весник на Република Македонија„ бр. 82/08, 13/13, 156/15 и 193/15);

-Соработка со Државното правобранителство и Народниот правобранител на РСМ согласно Законот за државното правобранителство („Службен весник на Република Македонија“ бр. 87/07 и 104/15) и Закон за народниот правобранител („Службен весник на Република Македонија“ бр. 60/03, 114/09, 181/16, 189/16 и 35/18) и

-врши други работи предвидени со закон.

- **Финансиско работење**

-Изработка на план, решенија, извештаи, и други акти согласно Законот за јавна внатрешна финансиска контрола („Службен весник на РМ“ број 90/2009, 188/13 и 192/15);

-Комуникација со Министерството за финансии во врска со одобрување на финансиски планови по сметки и програми на Управата и на казнено-поправните и воспитно-поправните установи, следење на реализација на финансиските планови по сметки и програми, постапување по барања на казнено – поправните и воспитно-поправните установи, контрола на платите на вработените во КПУ И ВПУ кои се доставуваат до Министерство за финансии, изработка на предлог буџетска пресметка на Управата за извршување на санкциите и на КПУ И ВПУ, кои произлегуваат од Законот за извршување на Буџет за 2023 година (“Службен весник на РСМ” бр. 287/21 и 164/22) и Законот за Буџети („Службен весник на РСМ“ број 203/22 како и други обврски кои произлегуваат од Законот за сметководство за Буџетите и Буџетските („Службен весник на Република Македонија“ бр. 61/02, 98/02, 81/05, 24/11, 145/15 и 170/17 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 122/21), изработување на фискални импликации при доставување на закон, информации до Влада на РСМ, акти и сл.

Покрај, законската и подзаконската регулатива, други документи од кои произлегуваат обврски за Управата за извршување на санкциите се:

- Национална стратегија за развој на пенитенцијарниот систем (2021-2025) која е особен значаен документ која нуди решенија за подобрување на сите аспекти од функционирањето на затворскиот систем со посебен фокус на подобрување на раководењето со затворите, воспоставување на добро осмислен и оджлив систем на обуки на затворскиот персонал, подобрување на здравствената заштита на осудените лица, подобрување на третманот на ранливите категории осудени лица итн;
- Стратегијата за пробација (2021-2025);
- Стратегија за спречување на самоубиство во Република Северна Македонија;
- Стратегија за обука;
- Програма за почетна и континуирана обука и проверка на знаењата и способностите на затворски персонал;
- Годишен план за обука на затворски персонал за 2023 година;
- Програма за работа на работа на Управата за извршување на санкциите за 2023 година;
- Стратешки план на на Управата за извршување на санкциите;
- Акциски план за имплементација на стратегија на Р.Македонија за спречување на насилан екстремизам и борба против тероризам (2023-2027);
- План за спречување на корупција во националниот затворски систем (2022-2024);
- Годишен план за спречување корупција на Управата за извршување на санкциите за 2023 година;

- План за јавни набавки во 2023 година на Управата за извршување на санкциите;
- Меѓународни документи и извештаи по кои Управата е должна да постапува, а се однесуваат пред се на имплементирање на меѓународни стандарди од областа на извршувањето на санкциите;
- Стандарни оперативни протоколи за постапување на припадниците на затворска полиција и секторот за ресоцијализација;
- Ресертификација на системот за управување со квалитет во согласност со барањето стандардот ИСО 9001:2015
- Програма за финансирање на изградба, реконструкција, одржување на објекти и опремување на казнено - поправните и воспитно - поправните установи за 2023 година
- Стратегија за управување со ризици (2021-2023)

Со Програмата се опфатени основните функции и организацијата на извршувањето на работата на Управата утврдени со закон.

Приоритети и цели на Управата за извршување на санкциите:

- Унапредување на ефективностa и ефикасноста на пенитенцијарниот систем во РСМ;
- Унапредување на законската и подзаконска регулатива од областа на извршувањето на санкциите;
- Подобрување на начинот на постапување на службените лица во извршувањето на своите работни задачи со целосно почитување на човековите права и достоинството на лицата лишени од слобода во КПУ и ВПУ;
- Организирање на почетна и континуирана обука и усовршување на вработените лица во УИС, како и вработени лица во КПУ и ВПУ;
- Ресоцијализација на осудените лица и децата и нивна успешна реинтеграција во општеството;
- Подобрување на условите и намалување на преполнетоста во КПУ и ВПУ;
- Ефикасно и ефективно извршување на пробациските работи и
- Буџетските средства да се користат наменски, рационално, економично и ефикасно согласно важечките прописи.

Работните активности кои ќе се реализираат во Управата во текот на 2023 година се поделени во неколку области и тоа:

- Стручен надзор над работењето на казнено-поправните и воспитно-поправните установи во Република Северна Македонија;

- Обуки на вработени лица на Управата, затворскиот персонал и пробациските службеници;
- Нормативно-правни, општи и управни работи;
- Развивање и јакнење на капацитетите на пробациската служба;
- Финансиско работење и надзор над материјално-финансиско работење во казнено-поправните и воспитно-поправните установи
- Водење на постапки за јавни набавки;
- Управување со човечки ресурси;
- Соработка со државни органи, научни и други установи и здруженија и други правни лица заради подобрување на условите за извршување на санкциите и помош по отпуштањето на осудените лица;
- Реализација на Проекти.

### III. ОБЛАСТИ ВО КОИ ЌЕ СЕ РЕАЛИЗИРА ПРОГРАМАТА

#### ➤ СТРУЧЕН НАДЗОР НАД РАБОТЕЊЕТО НА КАЗНЕНО-ПОПРАВНИТЕ И ВОСПИТНО-ПОПРАВНИТЕ УСТАНОВИ ВО РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

1. Редовен стручен надзор се спроведува со непосреден увид во работењето на казнено-поправните и воспитно-поправните установи.

Рок: Согласно Годишен Планот за вршење на стручен надзор за 2023 година

2. Контролен стручен надзор се врши по истекувањето на рокот во дадената наредба во кој установата била задолжена да постапи по забелешките од редовниот надзор.

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

3. Вонреден стручен надзор врз работата на установите се врши по добиени сознанија за нестручно и несовесно работење на установите преку претставки на осудени лица, вработени лица во казнено-поправните и воспитно-поправните установи, по иницијатива на надлежни органи и други институции.

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

4. Изработка на записници од извршените надзори со укажувања и насоки за постапување на казнено-поправните и воспитно-поправните установи

Рок: Континуирано, во текот на календарската година, за секој извршен надзор

5. Давање стручна помош за извршување на санкциите на казнено-поправните установи и другите органи и институции вклучени во процесот на извршување на санкциите

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

6. Давање согласности за работно ангажирање на осудени лица надвор од казнено-поправната установа

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

7. Постапување по меѓународни извештаи

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

8. Давање стручна помош на материјално-финансиско работење на казнено-поправните и воспитно-поправните установи.

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

#### ➤ ОБУКИ НА ЗАТВОРСКИОТ ПЕРСОНАЛ

- Реализирање на активностите на Стратегијата за обука согласно Програмата за почетна и континуирана обука и проверка на знаењата и способностите на затворски персонал и Годишниот план за обука на затворски персонал за 2023 година.

Рок: Континуирано, во текот на годината

- Соработка со надворешни организации (Совет на Европа, Хелсиншки комитет, ОБСЕ, НВО и др.) во однос на планирање и реализирање на специјализирани обуки по одредени области на затворски персонал.

Рок: Континуирано, во текот на годината.

- Изработка на Модул за обука на вработени во Секторот за ресоцијализација кои работат со малолетни деца во рамките на Програмата за почетна и континуирана обука на затворски персонал.

Рок: Септември 2023 година

- Изработка на Модул за обука на пробациски службеници во рамките на Програмата за почетна и континуирана обука на затворски персонал.

Рок: Декември 2023 година

#### ➤ НОРМАТИВНО-ПРАВНИ, ОПШТИ И УПРАВНИ РАБОТИ

1. Следење и проучување на примената на законите и другите прописи кои се однесуваат на извршувањето на санкциите и други правни прашања поврзани со надлежноста на Управата; обезбедување единствена примена на законите и другите прописи на Управата; подготвување на закони и подзаконски акти, поднесување иницијатива за изменување и дополнување на законите и подзаконските акти од надлежност на Управата.

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

2. Постапување и одлучување по предлози на директорите на КПУ и молби на осудени лица за прекин на казната затвор, разместување на осудените лица (прогресирање, репрогресирање, преместување на осудени лица);

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

3. Постапување и одлучување по жалби и приговори на осудени лица поднесени на одлуки на директорите на казнено-поправните установи во случаите во кои согласно Законот за извршување на санкциите Управата е надлежна да постапува како второстепен орган

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

4. Одговор на тужби поднесени до надлежните судови

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

5. Постапување по претставки и поплаки кои се поднесуваат до Управата;

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

6. Давање дозволи за посети на научни и други установи и организации

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

7. Одговор на извештаи на домашни институции и домашни и меѓународни организации

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

8. Собирање и обработка на статистички податоци

Рок: Континуирано во текот на календарската година (согласно месечни и квартални извештаи од КПУ и ВПУ)

9. Подготовка на Годишен извештај на УИС за состојбата и работењето на КПУ и ВПУ во РСМ за 2022 година

Рок: Мај 2023 година

10. Годишна програма за работа на Управата за извршување на санкциите за 2022 година

Рок: Декември 2023 година

11. Стратешки план на Управата за извршување на санкциите;

Рок: Април 2023 година

12. Информации до Владата на РСМ

Рок: Континуирано во текот на календарската година согласно Програмата за работа на Владата на РСМ

#### ➤ ПРОБАЦИЈА

1. Реализација на предмети од областа на пробацијата

Рок: Континуирано во текот на годината

2. Стручен надзор над работата на пробациските канцеларии

Рок: Февруари –Октомври 2023 година

#### ➤ ОБУКИ НА ПРОБАЦИСКИОТ ПЕРСОНАЛ

1. Реализирање на почетна и континуирана обука на пробацискиот персонал согласно Годишниот план и програма за обука на пробациски службеници за 2023 година

Рок: Континуирано во текот на годината

## ➤ ФИНАНСИСКО РАБОТЕЊЕ

1. Координација со Службата за сметководство во врска со евидентирање на настани и промени

Рок: Континуирано во текот на годината

2. Следење на реализација на одобрените планови по сметки, програми и расходни ставки

Рок: Континуирано во текот на годината

3. Изработка на извештаи за неизмирени обврски на Управата за извршување на санкциите и следење и анализа на неизмирени обврски на казнено - поправните и воспитно поправните установи

Рок: Континуирано на месечно и квартално ниво

4. Контрола на платите на вработените во Управата за извршување на санкциите и на казнено - поправните и воспитно поправните установи

Рок: Континуирано на месечно ниво

5. Координација за изработка на завршни сметки на Управата за извршување на санкциите и Единицата за имплементација на проект и консолидирани завршни сметки на Управата за извршување на санкциите, казнено - поправните и воспитно поправните установи и Единицата за имплементација на проект.

Рок: 28 Февруари 2023 година и 31 март 2023 година

6. Изработка на предлог буџетска пресметка за 2024 година

Рок: Септември 2023 година

7. Исплата на здравствено осигурување на осудените лица и на децата во казнено - поправните и воспитно поправните установи

Рок: Континуирано во текот на годината

8. Изработка на евидентни листи за ситен инвентар во употреба

Рок: Континуирано во текот на годината

9.Координација со Проект за Реконструкција на КПУ и ВПУ во РМ во врска со финансиското работење

Рок: Континуирано во текот на годината

10.Редовен попис на средства, побарувања и обврски на Управата за извршување на санкциите за 2022 година

Рок: 8 Февруари 2023 година

### ➤ СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЈАВНИ НАБАВКИ

Водење на постапките за јавни набавки согласно Планот за јавни набавки во 2023 година на Управата за извршување на санкциите, следење на извршувањето на годишниот план за јавни набавки и други работи предвидени со Законот за јавни набавки.

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

### ➤ УПРАВУВАЊЕ СО ЧОВЕЧКИ РЕСУРСИ

Подготовка на годишни планови за вработување, водење на постапки за унапредување и вработување, соработка со МИОА и МФ и други работи од областа на човечките ресурси.

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

Координација на активностите во постапката за оценување на административните службеници во Управата

Рок: Мај 2023 до Декември 2023 година

### ➤ СОРАБОТКА СО ДРЖАВНИ ОРГАНИ, НАУЧНИ И ДРУГИ УСТАНОВИ И ЗДРУЖЕНИЈА И ДРУГИ ПРАВНИ ЛИЦА

1. Заради подобрување на условите за извршување на санкциите и помош по отпуштањето на осудените лица како и во насока на ефикасно и ефективно извршување на пробациските работи Управата остварува соработка со

Народниот Правобранител на Република Северна Македонија, Министерство за труд и социјална политика, судовите, јавните обвинителства, Министерството за внатрешни работи, Министерството за труд и социјална политика, невладини организации и здруженија итн.

Рок: Континуирано, во текот на календарската година

## ➤ РЕАЛИЗАЦИЈА НА ПРОЕКТИ

### 1. Проект за Реконструкција на КПУ и ВПУ во РМ

Рок: Континуирано, во текот на календарската година (Согласно Планот за реализација на Проектот)

2. Проектот „Јакнење на капацитетите на пенитенцијарниот систем во Северна Македонија,“ подржан од Совет на Европа кој се реализира преку Хоризонталната програма за Западен Балкан и Турција (2023-2026). Проектот е продолжение на тековниот проект „Зајакнување на капацитетите на казнено-поправните установи и механизмот за надворешен надзор во Северна Македонија“ (2019-2022). Истиот е изграден врз резултатите постигнати во рамките на првата и втората фаза од програмата на хоризонталниот инструмент на ЕУ/СЕ (ХФ I и ХФ II), а истовремено ги продлабочува и ги проширува областите на интервенција, помагајќи дополнително да се подобри казнено-поправната реформа и заштитата на човековите права на лицата во притвор. Во рамките на втората фаза од ХФ, проектот започна да работи и на обезбедување здравствена заштита во затворите.

Рок: Континуирано во текот на годината, согласно Планот за реализација на Проектот

3. Проектот „Воспоставување услуги во заедницата за подршка на ресоцијализација и реинтеграција на поранешни осуденици“ (2022-2025) е финасиран од Европската унија, а ќе биде имплементиран од страна на здруженија на граѓани. За реализација на Проектот е склучен меморандум за соработка меѓу Управата за извршување на санкциите и Македонското здружение на малди правници, Хелсиншки комитет за човекови права, Македонско пенолошко друштво Скопје и Здружение за советување, лекување, реинтеграција и ресоцијализација на лица зависни од психоактивни супстанции ИЗБОР. Општата цел на Проектот е намалување на рецидивизмот и ранливоста на осудените лица по нивно

отпуштање на слобода преку зајакнување на политиките и сервисите за нивна ресоцијализација, реинтеграција и пост-пенална грижа во согласност со најдобрите меѓународни и европски стандарди.

**Рок:** Континуирано во текот на годината

4. Имплементација на активности од Национална Стратегијата за развој на пенитенцијарниот систем во Република Северна Македонија (2021-2025). Визијата на Националната стратегија е унапредување на пенитенцијарниот систем согласно највисоките европски стандарди за извршување на санкциите.

**Рок:** Согласно Акцискиот План за реализација на активности од Стратегијата (2021-2025)

5. Во рамките на четвртата компонента на ИПА Проектот “Поддршка на ЕУ за владеење на правото” е предвиден Проектот “Зајакната заштита на основните права и засилена употреба на алтернативните мерки”, каде се опфатени клучните активности за понатамошен развој на пробациската служба.

**Рок:** Проектот е ставен во мирување

6. Имплементација на активности од Стратегијата за пробација на РСМ (2021-2025)

**Рок:** Континуирано во текот на годината

7. Проектот „Воспоставување на пристап воден од разузнавање во Република Северна Македонија“ чија цел е побезбедно управување со казнено поправните установи. За реализација на овој Проект е склучен меморандум за соработка помеѓу Владата на РСМ и Владата на Обединетото Кралство за В.Британија и Северна Ирска (Владата на Велика Британија).

**Рок:** Период за реализација 2020-2023 година

8. „Креирање на механизми за правда на децата“ проект на UNICEF подржан од Делегација за Европска унија.

**Рок:** Континуирано во текот на годината

#### IV. ФИНАНСИРАЊЕ

Реализацијата на Програмата за работа на Управата се планира од средства од Буџетот на Управата за извршување на санкциите за 2023 година. Во однос на реализација на Проектите истите се реализираат со обезбедени финансиски средства од ИПА фондовите, странски донатори односно донации, од меѓународни институции и организации.

Број 01-1722/1  
30.12. 2022 година  
Скопје



ДИРЕКТОР НА УПРАВАТА ЗА  
ИЗВРШУВАЊЕ НА САНКЦИИТЕ  
Марјан Спасовски