



Република Северна Македонија

**Министерство за правда  
Управа за извршување на санкции  
КПУ Затвор Битола**

Бр. 03-537/3  
Битола 18.12.2023 година

Врз основа на Заклучокот од 50-та седница на Влада на Република Северна македонија, точка 83, а во врска со Информацијата за превземање на мерки за борба против корупцијата, Директорот на КПУ ЗАТВОР БИТОЛА донесе:

## **ГОДИШЕН ПЛАН ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈА за 2024 година**

### **ВОВЕД**

Корупцијата е глобален предизвик со кој се соочуваат сите земји, без оглед на нивниот степен на развиеност заради што постојано се вложуваат напори за подигнување на свеста за корупцијата и за нејзиното влијание врз општеството/граѓаните. За сузбивање на корупцијата како општествено зло, вработените во државните органи треба да бидат убедени дека злоупотребата во институциите односно незаконитото дејствување не треба да се толерира и да бидат убедени во принципот на нулта толеранција кон корупцијата.

Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси ја дефинира корупцијата како „ злоупотреба на функцијата, јавното овластување, службената должност или положба заради остварување на имотна корист, директно или преку посредник, за себе или за друг“. Поимот ризик од корупција дефинира кој било вид на внатрешна или надворешна слабост или постапка која претставува можност за појава на корупција во рамките на државните органи, јавни претпријатија и други институции од јавниот сектор кој ги вклучува прашањата за судир на интереси, недостаток на систем за заштита на укажувачи, измами, несоодветно користење на овластувањата, дискрециони овластувања, финансирање на политички партии и кампањи спротивно на закон, тргување или недозволено користење на информации, транспарентност на постапки и документи и други прашања од значење за интегритетот.

Извештаите на Европската комисија за напредокот на Република Северна Македонија, евалуациите на ГРЕКО, како и извештаите на други релевантни организации континуирано укажуваат на неповолните состојби во спречувањето на



Република Северна Македонија

**Министерство за правда  
Управа за извршување на санкции  
КПУ Затвор Битола**

корупцијата. Истражувањата на перцепцијата на граѓаните покажуваат прифаќање на корупцијата како начин на живеење. Таа е длабоко и широко распространета во сите пори на општеството, што упатува на неопходноста од нејзино намалување, со стремеж кон нејзино искоренување.

Борбата против корупцијата не е едноставен процес, туку подразбира ангажман на целото општество и иницијативност на сите нивоа. Секој поединец има законска и морална обврска да се бори против корупцијата. Ова не значи само препознавање на корупцијата и воздржување од коруптивни дејствија, туку и пријавување случаи кога постојат сомнежи за корупција.

Посебен акцент во справувањето со корупцијата ќе биде ставен на унапредување на професионалниот интегритет на вработените кои при извршување на задачите треба да применат соодветни знаења, етичко однесување, чесност и да работат во полза на јавниот интерес како и да постапуваат согласно прописите, правилата и професионалните стандарди кои се применуваат во КПУ Затвор Битола. Секој вработен треба да покажува висок степен на интегритет во работењето, да го почитува етичкиот кодекс на однесување и да поседува способност да се спротстави на корупцијата.

## **ПРАВНИ ПРОПИСИ ОД ОБЛАСТА НА КОРУПЦИЈАТА**

Постојат повеќе закони кои се однесуваат на корупцијата, меѓу најзначајните се: Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси, Кривичниот законик, Законот за заштита на укажувачи и Законот за лобирање. Во заложбите на меѓународната заедница во борбата против корупцијата се донесени Конвенцијата на обединетите нации против корупција и Цивилната конвенција за спречување корупција. Република Северна Македонија ги има ратификувано овие меѓународни документи и истите претставуваат дел од домашното законодавство.

## **АНТИКОРУПЦИСКА ПОЛИТИКА НА КПУ ЗАТВОР БИТОЛА**

- КПУ Затвор Битола не толерира коруптивно однесување односно: искористување на функцијата, јавното овластување, службената должност и положба за остварување било каква корист за вработениот или негов близок. Исто така КПУ Затвор Битола не толерира било каква друга форма на неетичко и неморално однесување забрането со закон и спротивно на етичкиот кодекс на однесување.



Република Северна Македонија

**Министерство за правда  
Управа за извршување на санкции  
КПУ Затвор Битола**

- Директорот и раководните лица на сектори и одделенија како и раководните припадници на затворска полиција во КПУ Затвор Битола се одговорни за проценка и отстранување на ризиците кои што придонесуваат за корупција, проневера, крадење, поткуп, судир на интереси како и користење на влијанија и врски со цел добивање на повластен третман или каква било друга форма на неетичко и незаконска однесување.
- Административните службеници и припадниците на затворска полиција вработени во КПУ Затвор Битола се должни да се однесуваат чесно и одговорно и да ги почитуваат пропишаните процедури и рокови за постапување, да бидат лојални на институцијата, да избегнуваат судир на интереси и да се грижат за угледот на институцијата во јавност без разлика дали се наоѓаат на работното место или не и тоа во секое време.
- Вработените се должни да пријават било какво коруптивно однесување на начин пропишан во процедурите за пријавување на случаи во кои постои сомнеж на корупција или друго неетичко однесување.
- Вработените на кои што им бил понуден поткуп или биле поттикнувани на незаконски или неетички дејствија треба на културен начин да ја прекинат комуникацијата со лицето кое нуди поткуп и писмено да го известат надлежното лице во институцијата. При тоа вработениот треба да ги појасни деталите вклучително – времето, местото, соговорниците и предметот на разговор.
- Доколку вработениот не постапи согласно пропишаната процедура, против него ќе биде покрената соодветна постапка.
- Пријавување на коруптивно однесување на лица кои што се вработени во КПУ Затвор Битола е должност на секого. Тоа не е лично прашање, ниту право на избор, туку е дел од службената должност и одговорност.
- Вработените кои биле сведоци или имаат основни сомневања за неетичко или незаконско однесување на вработените во КПУ Затвор Битола мораат во печатена форма, телефонски или преку електронска пошта да го информираат овластеното лице во институцијата.
- На вработениот кој што пријавува корупција му се гарантира дека информациите се целосно доверливи.



Република Северна Македонија

**Министерство за правда  
Управа за извршување на санкции  
КПУ Затвор Битола**

- Коруптивните однесувања се казниви согласно Кривичниот законик, а актите на корупција и неетичко однесување утврдени со антикорупциска политика задолжително повлекуваат и покренување на дисциплинска постапка која не исклучува и кривична одговорност.
- Ништо што е содржано во оваа антикорупциска политика не е ограничувачки фактор за вработените во поглед на пријавувањето на кривични дела на полицијата, обвинителството или Државната комисија за спречувањена корупција.
- Директорот и раководните структури во КПУ Затвор Битола врз основа на искрено убедување дека пријавата се темели на вистина го гарантираат правото на заштита од одмазда и закани кон лицата кои што пријавиле неетичко и незаконско однесување.
- Доколку се докаже дека лицето тендециозно или злонамерно пријавило или дало лажен исказ, против него ќе бидат превземени соодветни мерки за одговорност.

## **ОБЛАСТИ КАДЕ НАЈЧЕСТО ПОСТОИ РИЗИК ОД КОРУПЦИЈА**

### **1. Постапки за вработување и унапредување во КПУ Затвор Битола**

Заради спречување на корупција и судир на интереси, при спроведување на постапки за вработување и унапредување ќе се почитуваат следните начела:

- Начело на законитост  
Вработените во сите органи на државната управа/јавниот сектор треба да ги вршат работите и работните задачи во согласност со Уставот, Закон, други прописи донесени врз основа на закон и меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот.
- Начело на еднакви услови, еднаков пристап до работното место, соодветна и правична застапеност  
Сите институции согласно со начелото на еднакви услови и еднаков пристап за сите заинтересирани кандидати до работното место, имаат обврска слободните работни места и условите за пополнување да ги огласат преку јавен и интересен оглас.



Република Северна Македонија

**Министерство за правда  
Управа за извршување на санкции  
КПУ Затвор Битола**

- Начело на стручност и компетентност  
Вработувањето во јавниот сектор се врши преку објавување на јавен оглас, при што во транспарентна, фер и конкурентна постапка на селекција се избира најстручниот и најкомпетентниот кандидат за работното место.
- Начело на професионална етика, непристрасност и објективност  
При извршување на работите и на работните задачи, вработените треба да задржуваат високи стандарди за личен интегритет, професионална етика и грижа за заштита на јавниот интерес и да се придржуваат до актите кои ги уредуваат овие стандарди.
- Начело на справување на судир на интереси  
Вработените не го доведуваат личниот материјален и нематеријален интерес во судир со јавниот интерес и со нивниот статус кој може да предизвика судир на интереси.

## **2. Постапки за јавни набавки**

Службеното лице не смее да врши незаконско влијание во постапка за јавна набавка. Системот за јавни набавки и неговото спроведување се темелат врз начелата на слободно движење на стоките, слобода на основање, слобода за обезбедување на услуги, како и начелата на економичност, ефикасност, ефективност, конкуренција помеѓу економските оператори, транспарентност, еднаков третман на економските оператори и сразмерност.

- Начело на економичност, ефикасност и ефективност на користењето јавни средства  
Договорниот орган ги спроведува јавните набавки на начин што ќе обезбеди економични, ефикасно и ефективно користење на јавните средства и успешно остварување на целите на своето работење, утврдени во согласност со прописите кои го уредуваат користењето на буџетските и другите јавни средства.
- Начело на транспарентност  
Договорниот орган ги реализира постапките за јавни набавки на транспарентен начин и во согласност со одредбите на законот за јавни набавки.
- Начело на еднаков третман и недискриминација на економските оператори  
Договорниот орган обезбедува еднаков третман на економските оператори во сите фази од постапката за јавна набавка и во однос на сите елементи од



Република Северна Македонија

**Министерство за правда  
Управа за извршување на санкции  
КПУ Затвор Битола**

примање подароци и други нелегални плаќања, лобирање, измами и сл.вклучувајќи го сеуште неработениот систем за заштита на укажувачи.

Заради превентивни мерки се спроведуваат транспарентни постапки и документи и други аспекти од значење за интегритетот на Секторот и на КПУ, а во однос пред се и транспарентно вршење на работи со кои службените лица го чуваат својот углед и угледот на институцијата. Недостигот на персонал е една од значајните закани во Секторот во кој е неопходно да се обезбедува пред се доверба согласно целите и механизмите на патот до ресоцијализација. Области кои се со поголем степен на ризик се комисијата за наградување, распоредување по одделенија и групи за третман, работно ангажирање во и надвор од установата.

Искуствата се дека во КПУ Затвор Битола и нема евидентирани појави во таа насока, но инфекцијата од други области и установи се пренесува, така што обиди не се исклучени.

Мото на КПУ и Секторот за ресоцијализација е нулта толеранција но и јакнење на алатките за отчетност и транспарентност во работењето, подигнување на јавната свест и спроведување антикорупциска едукација за вработените, градење личен и професионален интегритет што претставува алатка за постигнување на професионално, компетентно и ефективно работење на персоналот кој воедно е мотивиран од значајните аспекти за вршење на обврските.

### **3. Непочитување на постапки и процедури и акти за етичко однесување**

- Секој вработен/именувано лице треба да се стреми кон доследно почитување на Кодексот на административни службеници, Кодексот за однесување на службените лица во извршување на работните задачи во казнено-поправните и воспитно-поправните установи, Кодексот за етичко однесување на членовите на Владата на РСМ и носителите на јавни функции именувани од страна на Владата на РСМ и
- Доследно почитување на воведените пропишани процедури за работа на работните процеси во КПУ Затвор Битола.  
Секое непрофесијално однесување на вработено/именувано лице во КПУ Затвор Битола фрла сенка врз нивниот интегритет и може да внесе сомнеж за компетентноста на институцијата. Воедно треба да се избегнува секаков можен конфликт на интереси со добивање на подароци кои би можеле да имаат влијание врз интегритетот на вработените.
- Вработено/именувано лице во КПУ Затвор Битола да не дозволат нивните или било чии приватни, финансиски или други интереси да дојдат во конфликт со извршување на нивните работни задачи.



Република Северна Македонија

**Министерство за правда  
Управа за извршување на санкции  
КПУ Затвор Битола**

понудата, земајќи го во предвид заемното признавање и сразмерност на барањата во врска со предметот на набавка.

Со цел да се заштити јавниот интерес и да се добие најдобрата вредност за јавните трошоци, да се обезбеди фер конкуренција во постапките и правичен третман на понудувачите, неопходно е да се постигне највисоко ниво на транспарентност, зајакнување на капацитетите со квалификувани и обучени кадри за спроведување на јавните набавки, засилување на надзор и контрола над примената и почитувањето на процедурите за спроведување на јавните набавки како и зголемување на ефикасноста во реализација на јавните набавки.

## **РИЗИЦИ ОД КОРУПЦИЈА во СЕКТОРОТ ЗА РЕСОЦИЈАЛИЗАЦИЈА**

### **ВО КПУ ЗАТВОР БИТОЛА**

Стратешката цел бр.7 во Националната Стратегија за развој на пенитенцијарниот систем на РСМ за 2021-2025 година е насловена како Подобрување на корпоративниот интегритет, јакнење на механизмите за справување со случаите на корупција .

Прецизирани се сите аспекти и чекори за можности за анализа за ризичните, области за корупција во рамките на делокругот на работењето.

Постапувајќи согласно Законот за извршување на санкциите („Сл.весник на РСМ,,бр.99/19 и 220/19),како и подзаконската регулатива и Европските затворски правила и дава можности за законито и транспарентно работење во интерес на извршувањето на казната затвор согласно надлежноста на оваа КПУ. Пред се од интерес на реализирање на сите права и обврски на осудените лица во делокругот на работата на Секторот за ресоцијализација, како и на КПУ Затвор Битола чија основна функција е ресоцијализација на осудените лица, кои како такви се утврдени и гарантирани со уставот и законите и владеење на правото и спречување на повторништво кај осудениците, но и на превенција и спречување на персоналот криминалот и корупцијата, се следи работењето по ниво на хиерархија и транспарентност. Ова особено што се формирани стручни тимови и конференциски средби, комисији, но и отчетност со јавно истакнување на сите официјални права и обврски на пријавување на евентуални забелешки во однос на коруптивни и други облици на незаконитост .

Ризик од корупција постои во сите сфери на работењето ,особено во однос на кој било вид на внатрешна или надворешна потреба , постапка која претставува можност за појава на корупција во рамките на прашањата за судир на интереси,



Република Северна Македонија

**Министерство за правда  
Управа за извршување на санкции  
КПУ Затвор Битола**

- Вработено/именувано лице во КПУ Затвор Битола да се спротистават на сите форми на корупција во рамките на пенитенцијарниот систем и да ги информираат непосредно претпоставените за било кои знаци на корупција во рамки на службата.
- Вработено/именувано лице во КПУ Затвор Битола да ги извршуваат своите работни задачи на професионален и политички неутрален начин, да не го застапуваат и изразуваат своето политичко уверување и да не вршат политички активности при извршување на работните задачи.

#### **4. Финансиско управување и контрола**

Финансиското управување и контрола е збир на одговорности на раководителот на субјектот да воспостави и имплементира процедури за постигнување целосна контрола во работењето врз основа на принципот на стабилно финансиско управување и контрола. Стабилно финансиско управување и контрола е транспарентно, регулирано, економично, ефикасно и ефективно користење на расположливите средства.

Надзорот на активностите поврзани со воспоставување на системот за финансиско управување и контрола како и запознавање со проблемите поврзани со неговото воспоставување и изнаоѓање начини за нивно решавање во КПУ Затвор Битола се спроведува преку тековни односно редовно известување на координативни состаноци и колегиуми на кои се презентира напредокот на планираните активности.

КПУ Затвор Битола одговорно го води процесот на управување со јавните финансии преку механизам за буџетирање и наменска распределба на средствата. Редовна контрола на буџетот на установата спроведува Управата за извршување на санкциите.

#### **АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА**

Мерките за спречување на корупцијата ќе бидат во насока на унапредување на професионалноста и стручноста на вработените преку доследно почитување на законската и подзаконската регулатива и санкционирање на секаква форма на корупција во КПУ Затвор Битола и тоа:

- Почитување на Уставот и Законите на РСМ
- Јакнење на интегритетот на вработените
- Почитување на воведените процедури за работа на работните процеси во КПУ Затвор Битола
- Јакнење на контрола и надзор на јавните набавки



Република Северна Македонија

**Министерство за правда  
Управа за извршување на санкции  
КПУ Затвор Битола**

- Почитување на Кодексот на административни службеници, Кодексот за однесување на службените лица во извршување на работните задачи во казнено-поправните и воспитно-поправните установи, Кодексот за етичко однесување на членовите на Владата на РСМ и носителите на јавни функции именувани од страна на Владата на РСМ
- Превземање на дисциплински мерки против лица кои се однесуваат коруптивно, недозволиво, незаконито и неетички.

Заради јакнење на принципите на транспарентно работење сите вработени како и именувани лица во КПУ Затвор Битола не смеат да ги користат службените овластувања со цел стекнување на лична корист и имаат обврска да се спротистават на секаква форма на корупција во рамки на КПУ Затвор Битола. Во таа насока значајно е анализирање на ситуации кои може да доведат до потенцијален судир на интереси и корупција при вршење на службени работи и задачи и потребно е навремено превземање на мерки за отстранување на можност за судир на интереси и корупција.

ДИРЕКТОР НА КПУ  
ЗАТВОР БИТОЛА  
Драган Крајовски



Подготвил/ле:  
Бенер Синаноски  
Лена Христовска  
Љубица Тарашовска